

Yttrande över PTS första samråd angående marknadsanalys avseende marknaden för bitström

Svenska Stadsnätetsföreningen, SSNf, är en bransch- och intresseorganisation som organiserar 150 stadsnät och 130 leverantörer av tjänster och utrustning inom bredbandsområdet. Föreningen företräder därmed en majoritet av de aktörer som aktivt investerar i ny modern infrastruktur för bredband i Sverige. Huvudsyftet för våra offentligt ägda stadsnät är att ge invånare, företag och kommunal verksamhet i respektive kommun och region såväl på landsbygden som i tätort möjlighet till bredband via öppna konkurrensneutrala nät där valfrihet och öppenhet på icke diskriminerande villkor råder. Det öppna nätet ger befintliga och nya aktörer möjlighet att leverera sina tjänster utan att behöva investera i egen infrastruktur.

Yttrandet

SSNf anser att PTS vidgat sin analys och bland annat ökat sin kunskap beträffande stadsnäten, vilket SSNf ser som positivt. PTS beskriver den relevanta produktmarknaden och SSNf håller med. Konkurrensen på marknaden med stadsnäten och den så kallade KO-modellen har ökat gällande försäljning av virtuella accessförbindelser på kommunikationsnivå.

SSNf saknar dock det senaste årets händelser i PTS beskrivning och analys. Tills nyligen har kommunikationsoperatörerna varit fristående och haft till uppgift att tillhandahålla konkurrensneutrala plattformar. Kommunikationsoperatören sköter försäljningen av kapacitet till tjänsteleverantörer som sedan säljer bredbandsuppkoppling och andra tjänster direkt till konsumenterna. Tanken med modellen är att kommunikationsoperatören ska vara en neutral garant för öppenhet och konkurrens i näten. Något SSNf verkar för. Det senaste årets har kommunikationsoperatörer blivit uppköpta av vertikalt integrerade operatörer som inte nöjt sig med att ta rollen som mellanhand utan säljer också sina egna tjänster till slutkunder. De mindre operatörerna upplever inte att de konkurrerar på samma villkor i den vertikala operatörens nät. Det finns en risk att konkurrensen försämras i och med operatörsägda kommunikationsoperatörer. SSNf vill göra PTS extra uppmärksamma på detta och rekommenderar att myndigheten noggrant följer nuvarande händelseutveckling.

PTS har väl fångat marknadssituationen genom att beskriva marknaden och de olika marknadsmekanismerna på ett tydligt sätt. PTS har rätt i sin analys att marknaden för bitströmstillträde är nationell. Däremot oroas SSNf av TeliaSoneras uppköp av lokala stadsnät som skett det senaste året. När TeliaSonera köper upp ett stadsnät kan konsekvensen bli en konkurrensförsämring för den aktuella kommunen, då en konkurrent till TeliaSonera köps upp. SSNf håller med PTS om att konkurrenslagstiftningen inte är tillräcklig för att åtgärda denna typ av konkurrensproblemen på marknaden, se vidare i SSNfs yttrande gällande NIT.

Slutligen

SSNf noterar att PTS vidgat sin analys och bland annat ökat sin kunskap beträffande stadsnäten, vilket SSNf ser som positivt. Det innebär att PTS har lyssnat på den kritik som tidigare riktats mot dem, exempelvis som Deloitte hävdade i sin rapport¹, som gjordes på uppdrag av SSNf och SKL, att PTS inte hade en holistisk syn i sina analyser.

SSNfs grundsyn är att det generellt råder en konkurrens på biströmtillträde i Sverige tack vare stadsnät och kommunikationsoperatörsrollen. Att upprätta och utveckla tjänstekonkurrensen har för många stadsnät varit och är en central del av deras uppdrag och affärsmodell. Den tjänstekonkurrensen är unik för den svenska marknaden och möjliggör för tjänsteleverantörer att marknadsföra sina tjänster via öppna nät utan krav på att upprätta egna nät genom att hyra förbindelser som en operatör. Istället kan man mer renodlat marknadsföra sin tjänst via den öppna tjänsteplattformen.

Den konsolidering på KO-marknaden som skett de senaste åren, där i princip alla fristående kommunikationsoperatörer idag har kopplingar till de vertikala operatörer, kan anses oroväckande avseende neutraliteten. SSNf anser att det är viktigt att vara vaksam på att KO-bolagen förblir öppna och inte favoriserar sina egna operatörsaffärer.

Stefan Hedin

Ordf. SSNf

Mikael Ek

Vd

¹ Konsekvensutredning avseende regleringen av Marknad 4.

<http://www.ssnf.org/Documents/Rapporter%20o%20Remisser/Rapporter/Konsekvensutredning%20av%20regleringen%20av%20Marknad%204%20Slutversion%20111102.pdf>