

Handläggare:
Camilla Jönsson
+46 (0)8 21 49 31
Camilla.jonsson@ssnf.org

2014-06-17

Remissvar

Post- och telestyrelsen
smp@pts.se

Remissvar på PTS förslag: Skyldigheter på marknaden för nätinfrastruktur tillträde

Svenska Stadsnätetsföreningen är en bransch- och intresseorganisation som representerar stadsnät i drygt 180 kommuner och 130 leverantörer av tjänster och utrustning inom bredbandsområdet. Föreningen företräder därmed en majoritet av de aktörer som aktivt investerar i ny modern infrastruktur för bredband i Sverige. Huvudsyftet för våra offentligt ägda stadsnät är att ge invånare, företag och kommunal verksamhet i respektive kommun och region såväl på landsbygden som i tätort möjlighet till bredband via öppna konkurrensneutrala nät där valfrihet och öppenhet på icke diskriminerande villkor råder. Det öppna nätet ger befintliga och nya aktörer möjlighet att leverera sina tjänster utan att behöva investera i egen infrastruktur.

Sammanfattning

Svenska Stadsnätetsföreningen förordar ett införande av EoI och att det genomförs så snart som möjligt för den svenska marknaden när PTS har resurser. Stadsnätetsföreningen strävar efter standardiseringar och enkelhet för stadsnäten och anser att EoI är i rätt riktning. Det är bra för marknaden att alla inklusive TeliaSonera, internt, köper fiberprodukter till samma villkor och samma priser. Ett införande av EoI skapar förutsättningar för att fibernäten görs tillgängliga och öppna för marknads alla aktörer på likvärdiga/icke-diskriminerande villkor. När det gäller EoI måste PTS säkerställa att den dominerande operatören anpassar sina grossisttjänster gentemot marknaden och inte bara gentemot sig själva internt. PTS måste säkerställa och följa upp att den dominerande aktören inte diskriminerar tillträdande operatörer i fråga om tjänsternas kvalitet, tillgång till information, fördröjningstaktik, oskäliga krav och strategisk utformning av väsentliga produkttegenskaper.

Tillträde till fiberbaserat nätinfrastruktur tillträde har omfattats av prisreglering sedan 2011. Svenska Stadsnätetsföreningen anser att prisregleringen bör ses över. Det är riktigt det PTS skriver: att det nu inte är frågan om att överväga att ålägga ny reglering, utan om att lyfta befintlig prisreglering enligt EU:s rekommendation.

Svenska Stadsnätetsföreningen

Holländargatan 17
111 60 Stockholm Sweden
E-post: kansli@ssnf.org

Org.nr: 556676-6076
Tel: 08-21 49 30
<http://www.ssnf.org>

Inför EoI

Kommissionen anser att likvärdiga resurser (*Equivalence of Inputs*, EoI) i princip är det säkraste sättet att skapa ett effektivt skydd mot diskriminering eftersom de operatörer som ansöker om tillträde kommer att kunna konkurrera med den vertikalt integrerade SMP-operatörens verksamheter. Svenska Stadsnätetsföreningen förordar ett införande av EoI och att det genomförs så snart som möjligt för den svenska marknaden.

Svenska Stadsnätetsföreningen har tidigare framfört att det tekniska respektive ekonomiska replikerbarhetstesterna är viktiga förutsättningar för att EoI ska fungera. Det vilar ett tungt ansvar på PTS att genomföra testerna på ett korrekt sätt och att garantera kompetens utifrån ett tekniskt och ekonomiskt perspektiv för att bedöma produkterna, tidsintervall, kostnadsredovisning etc.

En tillträdande operatör behöver många olika komponenter i grossistledet för att kunna producera bredbandstjänster. Om en eller flera av dessa komponenter inte är tillgängliga på rimliga eller inte är på lika villkor uppstår konkurrenshinder. Svenska Stadsnätetsföreningen har erfarenheter av svartfiberprodukter och har under många år arbetat med att förenkla köp/säljprocessen mellan stadsnät och operatörer¹. Arbetet har skett tillsammans med operatörerna och stadsnäten. Det har varit en lång och ibland en komplicerad process. Resultatet har inneburit att stadsnäten, oavsett privata eller kommunala, kan erbjuda operatörerna tillgång till svartfiberprodukter och viktiga komponenter på öppna och likvärdiga villkor som är anpassade till operatörernas behov. Våra erfarenheter visar att processen som handlar om att identifiera komponenter, identifiera kvalitet, identifiera servicenivåavtal och servicenivågarantier, anpassa produkter, förankra, förhandla, utveckla och nå enighet kan vara en komplicerad process men är nödvändigt för branschens utveckling.

Det viktigt att se till att svenska operatörer som ansöker om tillträde kan replikera SMP-operatörens erbjudande både tekniskt och ekonomiskt. Men när det gäller EoI måste PTS följa upp att den dominerande operatören i stor grad anpassar sina grossisttjänster gentemot marknaden efter deras behov och på lika villkor.

PTS måste se till att ett verkligt likvärdigt tillträde, genom att säkerställa krav på icke-diskriminering, och använda effektiva metoder för att övervaka och genomföra tillämpningen av EoI. Annars finns det en risk för diskriminerande tillträde i fråga om tjänsternas kvalitet, tillgång till information, fördröjningstaktik, oskäliga krav eller utformning av produkttegenskaper.

Dessutom måste PTS tillskaffa sig kontrollförmåga för att kunna följa att SMP-operatören internt inte flyttar sina marginaler mellan nät- och slutkundsmarknad. Marginalklämning måste motverkas och därför måste PTS ha detaljkoll på kostnaderna. Utgångspunkt för replikerbarhetstestet bör vara konkurrenslagen och om PTS ska genomföra dessa bör kompetensen vidgas utifrån ett ekonomiskt och tekniskt perspektiv. Brister PTS i sin kontroll kan det leda till högre grossistpriser som innebär att SMP-operatören kan ha andra slutkundspriser och klämmer marginalerna på ovanstående kedja eftersom operatören är vertikalt integrerad. Den dominerande aktörens resultat- och balansräkningarna måste studeras på löpande basis och rätt myndighet måste ha en redovisningsenhet som kan granska posterna i deras kostnadsredovisning. SSNf anser att grunden för detta är full transparens mellan den dominerande aktören och PTS när det gäller reglerade produkter. Det måste råda en öppen redovisning i resultat- och balansräkning i samtliga TG1-TG4 (täckningsgrader).

¹ SSNf har tagit fram ett standardiserat avtalspaket gällande svartfiberprodukter (och transmissionsprodukter) samt utvecklat en ny tjänst CESAR2.

PTS måste kunna ingripa omedelbart om testerna visar att SMP-operatören utnyttjar sin dominerande ställning trots EoI. Svenska Stadsnätetsföreningen anser att PTS bör studera möjligheten att vitesförelägga den dominerande aktören vid ett upptäckt missbruk. Den operatör som blivit drabbad av ett missbruk, och förlorat marknadsandelar genom sämre konkurrensmöjligheter och fått sämre avkastning, bör kompenseras av den dominerande operatören.

Stadsnäten

Ett införande av EoI kommer att leda till ett ökat krav på stadsnäten att klara av att matcha reglerade produkter. Stadsnäten konkurrerar med den dominerande operatörens tillträdesprodukter. Dock har SMP-operatören många fördelar som t ex stordrift och inköp. Stadsnäten måste bli mer effektiva genom ökad samverkan och/eller konsolidering. Stadsnäten måste få tillräcklig volym i verksamheten och de måste få legala förutsättningar att kunna agera mer effektivt och forma regional samverkan för att möta marknadens krav på bättre och billigare infrastruktur.

Prisregleringen måste ses över

Tillträde till fiberbaserat nätinfrastukturtillträde har omfattats av prisreglering sedan 2011. Svenska Stadsnätetsföreningen anser att prisregleringen bör ses över. Det är riktigt det PTS skriver: att det nu inte är frågan om att överväga att ålägga ny reglering, utan om att lyfta befintlig prisreglering enligt EU:s rekommendation.

Enligt kommissionens rekommendation från 2013 bör den nationella regleringsmyndigheten besluta att inte införa eller upprätthålla reglerade tillträdespriser i grossistledet för passiva NGA-resurser i grossistledet². Det innebär att PTS inte bör upprätthålla prisregleringen i Sverige då EoI införs, givet att villkoren på teknisk respektive ekonomisk replikerbarhet fastställs.

PTS skriver i sin rapport: *Det gör att PTS måste kunna genomföra det ekonomiska replikerbarhetstestet innan prisregleringen lyfts, men med användande av de priser som skulle råda i frånvaron av prisreglering.*³

Stadsnätetsföreningen ifrågasätter varför PTS ska göra ett ekonomiskt replikerbarhetstest som grundar sig på PTS egna bedömning om vilka priser som skulle tillämpas ifall prisregleringen skulle lyftas bort. Det kan inte vara korrekt bedömning att PTS ska spekulera i hur prisbilden utvecklats. Svenska Stadsnätetsföreningen anser att prisregleringen ska lyftas sen kan PTS testa med ekonomiska replikerbarhetstestet på faktiska priser i enlighet med kommissionens rekommendation.

Bulric+-metoden

Bulric+-metoden ska enligt kommissionens rekommendation användas för att göra en framåtblickande beräkning av de löpande kostnader som en effektiv nätoperatör skulle ha för att bygga upp ett modernt nät i dag som kan tillhandahålla alla tjänster som efterfrågas. Bulric+-metoden ska ge korrekta och effektiva signaler om marknadsinträde.

² Kommissionens rekommendation av den 11 september 2013 om enhetliga krav på icke-diskriminering och kostnadsberäkningsmetoder för att främja konkurrensen och förbättra klimatet för bredbandsinvesteringar (2013/466/EU).

³ PTS skyldigheter på marknaden för nätinfrastukturtillträde. 6.6.10 Ekonomisk replikerbarhet.

En modell som ska användas på en reglerad marknad måste förstås och kunna granskas av aktörerna på marknaden. Ingående parametrar måste synliggöras och hänsyn måste tas till den utveckling som branschen befinner sig i.

Stefan Hedin
Ordförande

Mikael Ek
Vd