

2016-09-14

Handläggare:
Camilla Jönsson
08-214931
Camilla.jonsson@ssnf.org

Remissvar till
Dnr. 14-6236

Post- och telestyrelsen
prisreglering@pts.se
Dnr. 14-6236

REMISSVAR GÄLLANDE KALKYLMODELL FÖR DET FASTA NÄTET

Stadsnätetsföreningen

Svenska Stadsnätetsföreningen är en bransch- och intresseorganisation som representerar stadsnät i 180 kommuner och 130 leverantörer av tjänster och utrustning inom bredbandsområdet. Föreningen företräder därmed en absolut majoritet av de aktörer som aktivt investerar i ny modern infrastruktur för bredband i Sverige.

Stadsnätetsföreningen verkar för öppna stadsnät, en modell som har varit mycket framgångsrik. Modellen öppna nät innebär att stadsnätet bär ansvaret för det öppna nätet, vilket innebär att säkerställa att lika och icke-diskriminerande villkor efterlevs och säkerställa god konkurrens i nätet.

Stadsnätetsföreningen tackar för möjligheten att få svara på remissen.

Sammanfattning

BULRIC-modellen är genomtänkt och bra i många perspektiv, men behöver anpassas till svenska förhållanden. Modellen tycks generellt vara anpassad till och gjord för vertikala operatörer. Den flexibilitet som Post- och telestyrelsen framhåller att modellen har, dvs att den ska kunna appliceras på både nationella, regionala och ibland lokala operatörer håller Stadsnätetsföreningen inte med om. Modellen blir fyrkantig på grund av att man bara har applicerat principerna för en vertikal operatör.

Stadsnätetsföreningen anser inte att de data som finns redan finns i hybridmodellen ska användas

Svenska Stadsnätetsföreningen

Holländargatan 17
111 60 Stockholm Sweden
E-post: kansli@ssnf.org

Org.nr: 556676-6076
Tel: 08-21 49 30
<http://www.ssnf.org>

som indata till BULRIC. Stadsnätetsföreningen anser att ny indata måste tas fram. Det måste till en ny process som tar hänsyn till att nätoperatörer, oavsett lokal, regional eller nationell, lämnar indata till de 55 kriterier som finns i BULRIC. Det kommer att ta tid och det behöver Post och telestyrelsen ta höjd för i sin planering.

När man arbetar med att ta fram en ny komplex modell som detta är det oerhört viktigt att det finns en ordlista som innehåller begrepp och definitioner. Den saknas i detta fall, vilket innebär att det i dokumenten råder en viss begreppsförvirring och det är lätt att missförstå vad som avses.

Några principer har Stadsnätetsföreningen valt att lyfta upp i sitt remissvar och det finns behov av en ökad förståelse kring hur nät anläggs utifrån robusthet etc. och hur lokala nät förhåller sig till en vertikal operatör som säljer egna slutkundstjänster.

Allmänt

När en ny komplex modell tas fram, som BULRIC, är det viktigt att en ordlista sammanställs innehållande begrepp och definitioner. Dessa definitioner och begrepp bör sedan lyftas in och användas i modellbeskrivningen. För närvarande saknas en ordlista och det råder en viss begreppsförvirring i beskrivningen av modellen. Det är därför lätt att missförstå vad som avses.

BULRIC-modellen är komplex och därför anser Stadsnätetsföreningen att det finns ett stort behov av en stringent användning av begrepp och definitioner.

En begränsad modell och som inte är anpassad till svenska förhållanden

BULRIC är en kalkylmodell som tar hänsyn till hur dagens nät- och tjänsteproduktion sker hos en nätoperatör. De 55 kriterierna som modellen bygger på är var för sig genomarbetade och materialet ger en bra beskrivning av vald metod. Metoder och utgångspunkter är också anpassade till vedertagna redovisningsprinciper, EU-regler samt branschens egna standarder i ex. livslängd på inventarier och prisutveckling av producerade tjänster. Men den är inte anpassad till svenska förhållanden.

Modellen tycks generellt vara anpassad till och gjord för nationella och internationella vertikala operatörer. Det går också att notera att modellen inte är tänkt till en renodlad svartfiberoperatör, då modell säger att core och access ansluts via aktiv utrustning (Princip 7, 8, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 35, 36). Ett stadsnät som är svartfiberoperatör har ett corenät som enbart består av svartfiber och har ingen egen aktivutrustning, något modellen inte tar hänsyn till. Med detta som bakgrund uppfattas det som att stadsnät i modellen endast är ett accessnät, vilket alltså inte är fallet i praktiken.

Ett nät som drivs som ett öppet nät, oavsett aktivt eller passivt, så ska stadsnätetsoperatören inte lägga sig i sin kunds tjänsteinnehåll. Tjänsteinnehållet ägs av tjänsteleverantören eller operatören och stadsnätetsoperatören ska säkerställa att tjänsten kommer fram till deras respektive kunder. Modellen å andra sidan bygger på att operatören levererar egna slutkundstjänster och därmed är helt eller delvis en vertikal. Detta resonemang är inte anpassat till svenska förhållanden (Princip 42, 52)

Är det relevant med indata från föregående modell?

BULRIC utgår från ett Bottom-Up perspektiv och hybridmodellen i ett Top-Down. Bilagan beskriver skillnaden mellan den nya modellen BULRIC och den gamla modellen, hybridmodellen, och pekar på den komplexitet som uppstår när nuvarande indata ska anpassas

till BULRIC.

Stadsnätetsföreningen ställer sig frågande till om indata ska hämtas från hybridmodellen till BULRIC. Det är tveksamt om det kommer att ge den kvalitet som behövs för ett relevant utdata från BULRIC. Resultatet behöver vara av god kvalitet eftersom de ska ligga till grund för att rätt beslut ska kunna tas om eventuell skyldighet inom regleringen av SMP. För att få fram indata till modellen med högkvalitet kommer PTS troligtvis behöva en helt ny insamlingsprocess. Det processarbetet kring indata riskerar att bli mycket omfattande och kanske till och med inte ens är görbart att praktiskt realisera.

Kommentarer till specifika principer

Princip 9

Utbredningen av nätet som den modellerade operatören bygger ska vara nationell. Modellen ska vara skalbar för att kunna identifiera kostnaderna för snävare områden, men kostnadsresultaten för reglerade nationella tjänster ska baseras på en hushållstäckning på 90 procent samt relevant företagstäckning.

Stadsnätetsföreningen anser:

Beträffande utbredningen är det svårt att endast tänka hushållstäckning. Ett nät måste byggas enligt principen robusthet, både på fysisk och på logisk nivå, detta för att grossistkunder som köper infrastruktur tjänster i nätet ska kunna uppfylla myndighetens krav om driftsäkerhet och kundbehov. Förutom nätet möjlig hushållstäckning tas alltså också hänsyn till grossist- och Wholesale kunders behov. För att tydliggöra detta kräver exempelvis mobilmaster robust och redundant svarfiber.

Möjligheten att skapa redundans och resiliens i fysiska och logiska nätet kräver att nätets utbredning även täcker de delar av Sverige som inte har många hushåll. I Sveriges inland är detta synnerligen viktigt utifrån ett redundantperspektiv.

Figur 2 i rapporten beskriver användning av större eller mindre noder i fibernätet. Denna beskrivning är dock felaktig och det är närmast ett systemfel gällande nätdesign. Dagens nätdesign måste hantera redundans i både det fysiska (svartfiber) och det logiska (aktiva) lager. En ODF används inte endast för att finfördela fibernätet utan den används mer för att sammankoppla fiberkablar med 1:1 förhållande mellan noder stora som små. Modellen ska vara anpassad för nationell såsom regional aktör. Denna Princip 9 går stick i stäv med detta.

Princip 15

Accessnätet ska vara ett punkt-till-punkt-nät, FTTH.

Stadsnätetsföreningen anser:

Detta varierar högst väsentligt beroende på behov av redundans. Många accessnät byggs i ringarkitektur även på accessnivå på grund av behov av redundans. Möjlighet till redundans

måste tydligt framgå i modellen, och möjligen räknas med i modellen genom en exempelvis procentuell vikt av total möjliga anslutningar i accessnätet.

Princip 17

Trådlös teknik som uppfyller ställda kvalitetskrav bör användas där den utgör ett kostnadseffektivt alternativ till fiber.

Stadsnätetsföreningen anser:

Ett kostnadseffektivt alternativ är ett subjektivt uttryck som oftast kan användas för att etablera billig infrastruktur snabbt och enkelt istället för att lägga fokus på robusthet och livslängd i byggnationen. Stadsnätetsföreningen anser att "bör" byts ut till "undantagsfall".

Princip 27

Tekniken i transmissionsskiktet ska ta sin utgångspunkt i den teknologi och utformning som används i SMP-operatörens nät. Den ska omfatta modern teknik och infrastruktur i form av bl.a. optisk fiber, WDM, sjökablar samt mikrovågslänkar. Dessa teknologier ska implementeras enligt en BU-ansats.

Stadsnätetsföreningen anser:

Utformningen av nätet ska en robust och resilient/redundant utgångspunkt oavsett operatör. Det är inte relevant att luta sig på enbart på den lösning som SMP har byggt upp. Modellen ska vara teknikoberoende och inte vara styrd till någon särskild infrastrukturteknologi som PTS nämner i denna princip.

Princip 42

Indata i modellen avseende kostnader ska baseras på den senaste tillgängliga informationen, trafik- och abonnemangsuppgifter kommer att uppdateras för att återspegla 2016, vilket är det föreslagna basåret i modellen. Under de följande åren kommer PTS att pröva ifall det är motiverat att uppdatera modellen utifrån basåret.

Stadsnätetsföreningen anser:

I ett nät som drivs som ett öppet nät, passivt eller aktivt, så ska stadsnätetsoperatören inte lägga sig i sin kunds tjänsteinnehåll. Modellen å andra sidan bygger på att operatören levererar egna slutkundstjänster och därmed är helt eller delvis en vertikal. Detta resonemang är inte anpassat till svenska förhållanden.

Princip 52

Modellen ska säkerställa kostnadstäckning för access- och coretjänster. Modellen ska identifiera de tillgångar som används för att tillhandahålla tjänster och som därmed ligger till grund för kostnadsberäkningen, och då bortse från utrustning som omfattas av alternativ finansiering.

Stadsnättsföreningen anser:

Precis som i princip 42. Ett nät som drivs som ett öppet nät, aktivt eller passivt, så ska stadsnättsoperatören inte lägga sig i sin kunds tjänsteinnehåll. Modellen å andra sidan bygger på att operatören levererar sina egna slutkundstjänster och därmed är helt eller delvis en vertikal. Detta resonemang är inte anpassat till svenska förhållanden.

Mats Berggren,
Stadsnättsföreningens ordförande

Mikael Ek
vd