

Handläggare:
Camilla Jönsson
08- 214 931
e-post: camilla.jonsson@ssnf.org

2010-10-22

Remissvar: N2010/615/ITP
Nr.58_Svenska Stadsnätetsföreningen_
DS 2010:19

Näringsdepartementet
Marcus Boklund
103 33 Stockholm
Marcus.boklund@enterprise.ministry.se

Remissvar: Bättre regler för elektroniska kommunikationer (Ds 2010:19)

Inledning

Svenska Stadsnätetsföreningen (SSNf) är en bransch- och intresseorganisation som organiserar ca 150 stadsnät och ca 150 leverantörer av tjänster och utrustning. Våra synpunkter avser endast stadsnätägarnas intressen vilka till 85 % ägs och/eller drivs av kommunala bolag, förvaltningar eller i samverkan med privata partners. Huvudsyftet för våra offentligt ägda stadsnät är att ge invånarna, företag och den kommunala verksamheten i respektive kommun och region såväl på landsbygden som i tätort möjlighet till bredband via öppna konkurrensneutrala nät där valfrihet och öppenhet på icke diskriminerande villkor råder. Det öppna nätet ger befintliga och nya aktörer möjlighet att leverera sina tjänster utan att behöva investera i egen infrastruktur alternativt hyra svartfiber eller kapacitet om de vill investera i egen utrustning.

Bättre regler för elektronisk kommunikation

Svenska Stadsnätetsföreningen (SSNf) har inga synpunkter på områdena som rör spektrum/ frekvens eller trådlös IT-infrastruktur. Svenska stadsnätetsföreningen bifaller den delen av lagförslaget, bättre regler för elektronisk kommunikation, som avser trådbunden IT-infrastruktur.

SSNf vill betona vikten att spelreglerna för marknadens aktörer är tydliga och långsiktiga. Det gäller att hitta balans så att förändringarna i lagen tillgodoser investeringsviljan så att marknaden (i kommunal eller privat regi) kan investera långsiktigt i framtidsäker infrastruktur, upprätthålla god konkurrens och tillgodose konsumenternas intresse. En förutsättning om vi ska nå mål som dels finns i den svenska bredbandsstrategin, dels EU:s mål om en ökad harmonisering av en inre marknad.

Proceduren för SMP-beslut

Svenska Stadsnätetsföreningen ser positivt att marknadsanalyser och skyldighetsbeslut, riktade mot aktörer med betydande marknadsinflytande (SMP), ska göras inom ett bestämt tidsintervall (3 år). Från ett marknadsperspektiv är detta värdefullt eftersom marknadsbedömningarna görs kontinuerligt och tätare, vilket innebär att SMP-besluten kommer att korrigeras snabbt utifrån nya marknadsförutsättningar. Det ställer krav på PTS men myndigheten har genom sina två tidigare SMP-arbeten erhållit erfarenheter, kompetens och kunskap om marknaden som säkerligen kommer att underlätta arbetet med framtida SMP-beslut. SSNf styrker lagförslaget. Dessutom anser SSNf att det är mycket bra att proceduren mellan PTS och Berec tydliggörs i lagtext.

Kap 4 13a§

"En operatör eller någon annan som äger ledningar ... inuti en byggnad... En sådan förpliktelse får endast beslutas om anläggningen av ytterligare sådan infrastruktur är olönsam eller fysiskt ogenomförbar. "

Ägare av ledningar till enskilda hushåll och företag som är kundunika ska regleras genom att PTS får en ökad regleringsbefogenhet. Det är positivt, men som även nämns i promemorian finns det en risk att den inte kommer att användas i någon större utsträckning. Detta eftersom reglering endast ska ske utifrån tolkning om att parallell infrastruktur är olönsam eller teknisk ogenomförbar. Möjligen skulle PTS behöva mer befogenheter på området för att öppna upp slutna fastighetsnät. SSNf förespråkar att näten ska vara öppna och att operatörer och tjänsteleverantörer ska kunna få tillgång till näten på lika och icke-diskriminerande villkor, oavsett vem som äger näten. Regleringen borde stödja öppenheten i högre grad.

Kap 5 6b§ Rapportera störningar

"...Den som tillhandahåller ett allmänt kommunikationsnät eller en allmän elektronisk kommunikationstjänst ska utan dröjsmål till tillsynsmyndigheten rapportera störningar eller avbrott av betydande omfattning"

Förutom ovanstående förslag ska nätägare även vidta lämpliga tekniska och organisatoriska åtgärder för att säkerställa att verksamheten uppfyller rimliga krav på driftsäkerhet. SSNf ser mycket positivt på förslagen. Sverige blir alltmer beroende av elektroniska kommunikationer och det är viktigt att regleringen kan sätta krav på en grundläggande säkerhetsnivå gällande uthållighet, tillgänglighet och driftsäkerhet för elektroniska kommunikationer.

Vid stora störningar är det bra att en oberoende part såsom PTS och Nationella telesamverkansgruppen (NTSG) snabbt kan bilda sig en uppfattning om rådande krisläget i Sverige och agera därefter. Ett bra hjälpmedel är det system som NTSG bedriver och PTS koordinerar dvs. systemet gemensam lägesuppfattning (GLU). Systemet visar snabbt, enkelt och harmoniserat vilka störningar och avbrott som inträffat. Det är bra om operatörer använder GLU för att rapportera stora störningar till PTS.

Twistlösningsförfarandet

Det nya förslaget innebär att tvister mellan operatörer och den som drar nytta av den skyldighet i fråga som samtrafik eller andra former av tillträde ska omfattas. SSNf anser att detta är positivt liksom att PTS vid gränsöverstridande tvister kan samråda med Berec utöver det andra landets nationella regleringsmyndighet.

Förslaget som helhet

För att vi ska kunna leva och verka i morgondagens IT-samhälle måste det finnas fiber till de flesta hemmen, företagen och samhällets institutioner vilket är mål som återfinns i regeringens strategi. Fibern är den mest framtidsäkra tekniken för att upprätthålla ett konkurrenskraftigt och hållbart samhälle. Det är mycket viktigt att regleringen på området ser till att undanröja hinder för effektiv konkurrens och skapa kommersiella förutsättningar. Sektorn karaktäriseras av långsiktighet eftersom investeringar görs och ska göras och därför behövs långsiktiga och tydliga spelregler. En kontinuerlig SMP-bedömning och effektivare processer ökar möjligheten för en effektiv reglering.

SSNf anser att förslaget gällande trådbunden IT-infrastruktur är bra. Däremot bör regleringen gällande fastighetsnät studeras ytterligare för att öka möjligheterna till att näten blir tillgängliga för alla operatörer på marknaden på konkurrensneutrala och icke-diskriminerande villkor.

Med vänlig hälsning

Tomas Karlsson
Ordf.

Mikael Ek
VD